



# JIHOČESKÝ KRAJ

KRAJSKÝ ÚŘAD  
Odbor kancelář hejtmána  
Úsek vedoucího odboru  
U Zimního stadionu 1952/2  
370 76 České Budějovice



KUCBX01DEF0B

Váš dopis zn.:

Ze dne: 23. 7. 2024  
Naše č. j.: KUJCK 91411/2024  
Sp. zn.: KHEJ 90495/2024/evju SO

Vyřizuje: Eva Jungová  
Telefon: 386 720 225  
E-mail: jungova@kraj-jihocesky.cz

Datum: 29. 7. 2024

## Poskytnutí informací podle § 14 odst. 5 písm. d) zákona č. 106/1999 Sb.

Vážený pane inženýre,

Krajský úřad Jihočeského kraje obdržel dne 23. 7. 2024 Vaši žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, ze dne 23. 7. 2024, v níž požadujete poskytnutí následujících informací:

*zaslání metodického pokynu Krajského úřadu Jihočeského kraje, kterým se stanoví postup stavebních úřadů při poskytování výjimek pro stavby v ochranném hlukovém pásmu letiště České Budějovice.*

### K výše uvedené žádosti Vám sdělujeme následující:

požadované stanovisko Vám zasíláme v příloze.

S pozdravem

Mgr. Petr Podhola  
vedoucí odboru KHEJ

### Příloha

Stanovisko.pdf



# KRAJSKÝ ÚŘAD

JIHOČESKÝ KRAJ

Odbor regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu

Oddělení stavebního řádu

U Zimního stadionu 1952/2

370 76 České Budějovice



Naše č. j.: KUJCK 62241/2024  
Sp. zn.: OREG/61548/2024/anpl

Vyřizuje: Mgr. Andrea Plechingerová  
Telefon: 386 720 376

Datum: 24. 5. 2024

## Stanovisko

### k uplatňování pravomoci stavebního úřadu ve správních řízeních týkajících se záměrů v ochranných pásmech letiště České Budějovice

Krajskému úřadu Jihočeského kraje, odboru regionálního rozvoje, územního plánování a stavebního řádu (dále jen „**krajský úřad**“), byla dne 16. 5. 2024 doručena žádost Magistrátu města České Budějovice, stavebního úřadu (dále jen „**stavební úřad**“) ze dne 15. 5. 2024, č. j. SU/2749/2024-3, sp. zn. SU/2749/2024 Mar, o stanovisko k povolování výjimek z ochranného hlukového ochranného pásma letiště České Budějovice, jehož provozovatelem je Jihočeské letiště České Budějovice a.s., zejména o stanovisko k věcné příslušnosti a postupu povolování výjimek.

Právní předpisy, které dopadají na řešenou problematiku:

- Zákon č. 183/2021 Sb., stavební zákon (dále jen „**SZ**“);
- Zákon č. 283/2021 Sb., stavební zákon (dále jen „**NSZ**“);
- Zákon č. 49/1997 Sb., o civilním letectví (dále jen „**zákon o civilním letectví**“);
- Zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví (dále jen „**zákon o ochraně veřejného zdraví**“);
- Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „**správní řád**“).

Existující ochranná pásma letiště České Budějovice:

- a) Ochranná pásma letiště České Budějovice stanovená Úřadem pro civilní letectví (dále jen „**ÚCL**“) opatřením obecné povahy ze dne 27. 3. 2012, č. j. 1705-12-701, sp. zn. 11/730/0048/LKCS/02/12<sup>1</sup>;
- b) Ochranné hlukové pásmo stanovené stavebním úřadem územním rozhodnutím ze dne 5. 6. 1995, zn. SÚ 6787/94/Ko.

Ochranná pásma letiště České Budějovice stanovená ÚCL dle písm. a) zahrnují ochranná pásma: se zákazem staveb, s výškovým omezením staveb, proti nebezpečným a klamavým světlům, s omezením staveb vzdušných vedení VN a VVN, a ornitologické. Tato ochranná pásma zajišťují především bezpečnost leteckého provozu a spolehlivou funkci leteckých staveb.

Smyslem ochranného pásma letiště stanoveného stavebním úřadem a ohraničeného „izofonou A“ dle písm. b) je ochrana před negativními účinky hluku z provozu letiště na okolí.

Správní orgány mohou vést správní řízení a rozhodovat v něm, pouze pokud jsou k tomu příslušné, přičemž příslušnost je dána zákonem.

Od doby stanovení výše uvedených ochranných pásem letiště České Budějovice docházelo ke změnám a vývoji legislativy, což mělo dopad na povahu správních aktů samotných a na věcnou příslušnost správních orgánů.

Do 31. 12. 2009 byl věcně příslušným správním orgánem k vydání územního rozhodnutí o ochranném hlukovém pásmu, jeho zrušení změně či povolení výjimky z něj, stavební úřad. S účinností od 1. 1. 2010 byl novelizován zákon o civilním letectví zákonem č. 301/2009 Sb., podle jehož čl. I bodu 50. byl § 89 zákona o civilním letectví doplněn a platilo, že ÚCL „*zřizuje ochranná pásma k ochraně leteckých staveb*“ a „*v dohodě s příslušnou krajskou hygienickou stanicí zřizuje ochranná hluková pásma*“. Dále podle čl. I bodu 26. téhož zákona byl změněn § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví takto „(1) *Kolem leteckých staveb se zřizují ochranná pásma. Ochranné pásmo zřídí Úřad opatřením obecné povahy podle správního řádu po projednání s*

*úřadem územního plánování. Opatřením obecné povahy podle věty druhé Úřad stanoví parametry ochranného pásma a jednotlivá opatření k ochraně leteckých staveb.*" Podle přechodných ustanovení uvedeného zákona upravených v čl. II bodě 6 také platilo, že „Ochranná pásma zřízená kolem leteckých staveb do dne nabytí účinnosti tohoto zákona se považují za ochranná pásma zřízená opatřením obecné povahy podle § 37 odst. 1 zákona č. 49/1997 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Ochranná hluková pásma zřízená podle § 31 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném do dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se považují za ochranná hluková pásma zřízená opatřením obecné povahy podle § 31 odst. 2 zákona č. 258/2000 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona.“ Z uvedeného tedy plyne, že věcná příslušnost byla předmětnou novelizací zákona o civilním letectví svěřena tímto zvláštním právním předpisem ÚCL.

K zásadním změnám zákona o civilním letectví došlo zákonem č. 152/2023 Sb., kterým se změnil NSZ a některé další související zákony s účinností od 1. 7. 2023. V § 37 odst. 1 zákona o civilním letectví byla věta druhá nahrazena větami „Ochranné pásmo s výjimkou ochranného hlukového pásma letiště zřídí Úřad opatřením obecné povahy po projednání s úřadem územního plánování. Ochranné hlukové pásmo letiště zřídí stavební úřad opatřením obecné povahy po projednání s úřadem územního plánování a s Úřadem.“ V § 40 odst. 1 se slova „stavby, nebude-li stavba nebo zařízení bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost a nepůjde-li o objekt vyžadující ochranu před hlukem“ nahradila slovy „stavby. Příslušný stavební úřad vydá povolení podle věty první nebo druhé jen se souhlasem Úřadu. Úřad souhlas udělí, nebude-li stavba nebo nestavební záměr bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost“. Také výkon státní správy ÚCL doznal změny, a to doplněním písm. b) v § 89 odst. 2 zákona o civilním letectví ve znění „b) zřizuje ochranná pásma k ochraně leteckých staveb s výjimkou ochranného hlukového pásma letiště“.

### **S účinností od 1. 1. 2024 ve vztahu k ochranným pásmům leteckých staveb**

- **§ 37 odst. 1 zákona o civilním letectví zní:**

*(1) Kolem leteckých staveb se zřizují ochranná pásma. Ochranné pásmo s výjimkou ochranného hlukového pásma letiště zřídí Úřad opatřením obecné povahy po projednání s úřadem územního plánování. Ochranné hlukové pásmo letiště zřídí stavební úřad opatřením obecné povahy po projednání s úřadem územního plánování a s Úřadem. V opatření obecné povahy příslušný úřad stanoví parametry ochranného pásma a jednotlivá opatření k ochraně leteckých staveb.*

- **§ 40 odst. 1 zákona o civilním letectví zní:**

*(1) V ochranných pásmech leteckých staveb lze provádět stavby a nestavební záměry pouze na základě povolení příslušného stavebního úřadu [https://next.codexis.cz/legislativa/CR275\\_2024\\_01\\_01?zobrazit=obsah-L4406](https://next.codexis.cz/legislativa/CR275_2024_01_01?zobrazit=obsah-L4406). V případech, kdy stavba nebo nestavební záměr nepodléhá vydání povolení podle stavebního zákona, vydá příslušný stavební úřad povolení k činnosti v ochranném pásmu letecké stavby. Příslušný stavební úřad vydá povolení podle věty první nebo druhé jen se souhlasem Úřadu. Úřad souhlas udělí, nebude-li stavba nebo nestavební záměr bránit leteckému provozu ani ohrožovat jeho bezpečnost.*

- **náleží ÚCL výkon státní správy, mimo jiné, podle § 89 odst. 2 písm. b) a c) bod 1. zákona o civilním letectví, které znějí:**

*b) zřizuje ochranná pásma k ochraně leteckých staveb s výjimkou ochranného hlukového pásma letiště,  
c) uděluje souhlas*

*1. k provádění staveb, nestavebních záměrů, činností a provozování zařízení v ochranných pásmech leteckých staveb a mimo ochranná pásma k umístění staveb a zařízení přesahujících stanovenou výšku, nebo staveb a zařízení, které mohou ohrozit bezpečnost letového provozu nebo mít rušivý účinek na stanovená letecká zařízení,*

- **§ 31 odst. 4 a 5 zákona o ochraně veřejného zdraví, které znějí:**

*(4) Při překročení hygienických limitů hluku z leteckého provozu na letištích zajišťujících ročně více než 50 tisíc vzletů nebo přistání a vojenských letištích je provozovatel letiště povinen navrhnout vydání opatření obecné povahy podle správního řádu ke zřízení ochranného hlukového pásma. Opatření obecné povahy ke zřízení ochranného hlukového pásma vydá stavební úřad po vyjádření krajské hygienické stanice, nebo Ministerstvo obrany, jde-li o vojenské letiště.*

*(5) U bytových domů, rodinných domů, staveb pro předškolní a školní výchovu a vzdělávání, staveb pro zdravotní a sociální účely a funkčně obdobných staveb umístěných v ochranném hlukovém pásmu je provozovatel letiště na základě odborného posudku vypracovaného na jeho náklad povinen postupně provést nebo zajistit provedení protihlukových opatření v takovém rozsahu, aby byly alespoň uvnitř staveb hygienické limity hluku dodrženy.  
U staveb uvedených ve větě první, ve kterých by podle odborného posudku protihluková opatření nezajistila*

*dodržování hygienických limitů, může příslušný správní úřad zahájit řízení o změně v užívání stavby nebo o jejím odstranění.*

Účinnost změn promítnutých do zákona o civilním letectví od 1. 1. 2024 zdůraznil i Nejvyšší správní soud v usnesení ze dne 15. 3. 2024, č. j. Komp 1/2022-53, jímž byla odmítnuta kompetenční žaloba právě ve sporu o příslušnost vydat rozhodnutí o povolení výjimky z rozhodnutí o ochranném pásmu Letiště Planá u Českých Budějovic, když uvedl, že „*Pozornosti správních orgánů nicméně v dalším řízení jistě neunikne, že s účinností od 1. 1. 2024 doznal podstatných změn zejména § 31 odst. 4 zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, jakož i § 37 odst. 1, § 40 a § 89 odst. 2 písm. b) zákona o civilním letectví.*“

ÚCL tedy přísluší zřizovat ochranná pásma k ochraně leteckých staveb, kromě ochranného hlukového pásma letiště. Jakékoliv stavby a nestavební záměry, a to i ty, které nevyžadují povolení podle stavebního zákona, lze v ochranných pásmech leteckých staveb (jak těch zřizovaných ÚCL, tak hlukového ochranného pásma zřizovaného stavebním úřadem) provádět pouze na základě povolení příslušného stavebního úřadu a jen se souhlasem ÚCL. Do kategorie staveb nebo nestavebních záměrů mohou spadat jak stavby letecké – pak je příslušný Dopravní a energetický stavební úřad, tak stavby neletecké – pak je příslušný obecní stavební úřad.

Pokud jde o ochranné hlukové pásmo letiště České Budějovice, je nepochybné, že se z materiálního hlediska jedná o opatření obecné povahy, tj. o akt orgánu veřejné správy, který reguluje právní vztahy s konkrétním předmětem vůči neurčitému okruhu osob. K jeho vydání je věcně příslušný stavební úřad. Stavební úřad je proto také příslušný k povolování výjimek z ochranného hlukového pásma letiště.

Vzhledem k tomu, že výjimka z ochranného hlukového pásma (opatření obecné povahy) je individualizována konkrétním žadatelem o její udělení, bude potřeba ji ve smyslu § 9 správního řádu projednat ve správním řízení, jehož výsledkem bude správní rozhodnutí, neboť to – na rozdíl od opatření obecné povahy – je jednostranný správní úkon, kterým vykonavatel veřejné správy v konkrétním případě řeší právní poměry jmenovitě určených osob, je právně závazný a týká se konkrétní věci a konkrétních subjektů, jímž je určen.

Bude-li tedy stavebnímu úřadu podána žádost stavebníka o udělení výjimky z ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice ke konkrétnímu záměru, který spadá do působnosti stavebního úřadu, provede stavební úřad řízení, v němž posoudí splnění zákonných podmínek pro umístění a povolení záměru, a jehož podkladem bude souhlas ÚCL, Krajské hygienické stanice Jihočeského kraje a obce, na jejímž území má být výjimka udělena. K tomu je potřeba dodat, že podle § 77 zákona o ochraně veřejného zdraví je odpovědností stavebníka, resp. žadatele, aby v případě požadavku na umístění stavby do ochranného hlukového pásma letiště splnil všechny podmínky pro ochranu před hlukem, včetně zajištění měření hluku nebo předložení hlukové studie. Za takové situace, kdy je odpovědností stavebníka, aby provedl veškerá opatření před hlukem, zajistil hlukovou studii nebo měření hluku, není nutné, aby byly nadále uzavírány dohody o vzdání se práv na náhradu škody nebo jiné újmy, která by mohla stavebníkovi v této souvislosti vzniknout, neboť je pouze na něm, aby jeho záměr naplňoval všechny parametry ochrany před hlukem a bylo tomu tak i po celou dobu životnosti stavby.

Krajský úřad je toho názoru, že výjimku z ochranného hlukového pásma letiště České Budějovice lze projednat i v rámci řízení o podané žádosti stavebníka o umístění a povolení záměru a rozhodnout o ní dílčím výrokem rozhodnutí, které má být výsledkem umístění a povolení záměru. Při souběhu ochranných pásem leteckých staveb zřízených ÚCL a ochranného hlukového pásma bude vhodnější posuzovat výjimku v rámci povolovacího procesu záměru.

### **Ing. arch. Petr Hornát**

vedoucí odboru regionálního rozvoje,  
územního plánování a stavebního řádu

### **Rozdělovník**

Do datové schránky:

- Magistrát města České Budějovice, stavební úřad, nám. Přemysla Otakara II. 1/1, 370 92 České Budějovice